

PLANBESKRIVNING

Detaljplan för

Östra kyrkogården – Bråten 2:23 m.fl.

LAGAHANDLING



KARLSKOGA
KOMMUN

Karlskoga kommun, Örebro län
Upprättad 2017-02-08
SBN 2017.0289
Plan- och bygglagen (SFS 2010:900)
Utökat förfarande
Lagakraft: 2021-11-17

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Detaljplanens syfte och huvuddrag

Syfte	4
Läge	4
Bakgrund	4
Omfattning och markägförhållanden	5

Tidigare ställningstagande

Översiktsplan	5
Gällande stadsplan, detaljplan	5
Rättigheter och servitut	5
Beslut om ny detaljplan	5

Förenlighet med 3, 4 och 5 kap miljöbalken

Riksintresse, kulturmiljö och fornlämningar	5
---	---

Befintliga förhållanden

Markanvändning och bebyggelse	6
Kulturhistoriskt värde	6
Natur	7
<i>Torkesvikens naturreservat</i>	7
<i>Bullerdalens naturreservat</i>	8
<i>Biotopsområde</i>	8
<i>Svartälven</i>	8
<i>Jordbruksmark</i>	8
Gator, trafik och kommunikation	9
<i>Trafik och kommunikation</i>	9
<i>Transporter med farligt gods</i>	10
Geotekniska förhållanden	11
<i>Jordart och höjdförhållanden</i>	11
<i>Ras och skredförhållanden</i>	12
<i>Skyfall och dagvattenförhållanden</i>	13
Teknisk försörjning och avfall	14

Planförslag och förändringar

Användning av allmän platsmark	15
Användning av kvartersmark	15
Egenskapsbestämmelser för allmän plats	16
Egenskapsbestämmelser för kvartersmark	17
Administrativa bestämmelser för kvartersmark	17

Miljöförhållanden

Vatten	20
Luftföroreningar	21
Trafikbuller	21

Eventuella konsekvenser av planförslaget

Nollalternativ	22
Bebyggelse, landskapsbild och naturmiljö	23
Trafik och tillgänglighet	24

Genomförandebeskrivning

Handläggning och tidplan	25
Huvudmannaskap och ansvarsfördelning	25
Fastighetsrättsliga konsekvenser	25
Planekonomi	26

PLANBESKRIVNING

Planbeskrivningen syftar till att underlätta förståelsen av planförslagets innebörd samt redovisa de syften och förutsättningar detaljplanen har. Planbeskrivningen har ingen egen rättsverkan utan det är plankartan som fastställs. Planbeskrivningen redogör för planområdets befintliga förhållanden, vilka förändringar som föreslås och effekter som kan väntas vid genomförande.

Detaljplanen (plankartan) är ett juridiskt bindande dokument som anger hur mark- och vattenområden får eller ska användas inom ett avgränsat område, kallat planområde. En detaljplan medför både rättigheter och skyldigheter som till exempel bygg rätt eller skyldigheter att utforma byggnader på något speciellt sätt. En detaljplan tas fram genom en demokratisk process, *planprocess*, som kan föras med olika planförfarande, *metoder*, baserat på hur omfattande och betydande detaljplanens syfte är för människor och miljö.

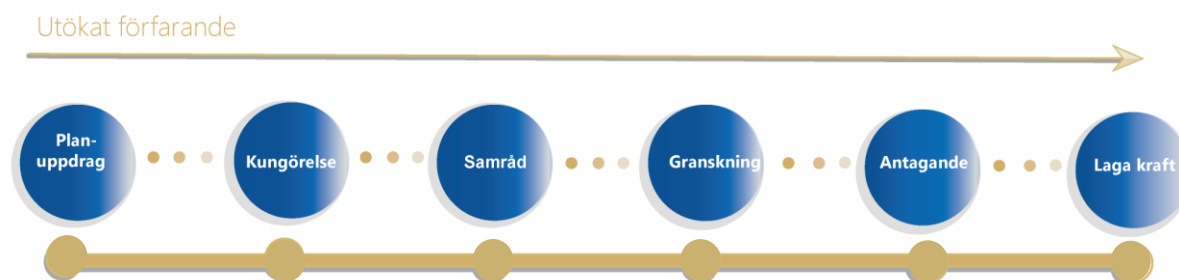
Planförslaget utgörs av:

- Plankarta
- Planbeskrivning
- Behovsbedömning
- Samrådsredogörelse
- Granskningsutlåtande
- Fastighetsförteckning

DETALJPLANENS FÖRENLIGHET MED MILJÖBALKEN

När en kommun eller myndighet upprättar eller ändrar en detaljplan ska enligt 6 kap. 11 § Miljöbalken (SFS 1998:808) en miljöbedömning göras *om genomförandet av planen kan antas få en betydande miljöpåverkan* (Plan- och bygglagen 4 kap. 34 §, SFS 2010:900). En behovsbedömning som anger de huvudsakliga förutsättningar för planarbetet görs i tidigt skede för att avgöra om en detaljplan ska miljöbedömas. Enligt behovsbedömningen bedöms planförslaget inte medföra någon betydande miljöpåverkan, eller överskridande av miljökvalitetsnormer, och en miljökonsekvensbeskrivning har i sin tur inte gjorts. Detaljplanen motverkar inte kommunens, länets eller de nationella miljökvalitetsmålen och bedöms i övrigt vara förenlig med MB 3, 4 och 5 kap.

VAL AV PLANFÖRFARANDE OCH PLANPROCESSEN



Detaljplanen handläggs med ett *utökat planförfarande* i enlighet med Plan- och bygglagen 5 kap. 7 § då planförslaget föreslår upphävande för strandskydd inom delar av planområdet och i övrigt är av stor betydelse för allmänheten. Planförfarandet innebär att kommunen inför samrådsskedet kungör detaljplaneförslaget i en ortstidning samt anslår på kommunens anslagstavla på hemsidan som når allmänheten, där det framgår var planförslaget hålls tillgängligt, vilket område som avses och om planförslaget avviker från översiktsplanen. Den som vill lämna synpunkter på planförslaget kan göra det under det minst tre veckor långa samrådsskedet. Inkomna synpunkter från samrådsskedet dokumenteras i en samrådsredogörelse, som ligger till grund för en revidering av planförslaget. Därefter inleds ett minst tre veckor långt granskningsskede, som syftar till att visa det bearbetade planförslaget som kommunen har för avsikt att anta, och samtidigt ge berörda en sista möjlighet att lämna synpunkter. I ett granskningsutlåtande redovisas inkomna synpunkter tillsammans med kommunens förslag och ställningstagande med anledning av synpunkterna. Detaljplanen provas efter avslutat granskningsskede för antagande och vinner laga kraft tidigast tre veckor efter att beslutet tillkännagetts, under förutsättning att beslutet inte överklagats.

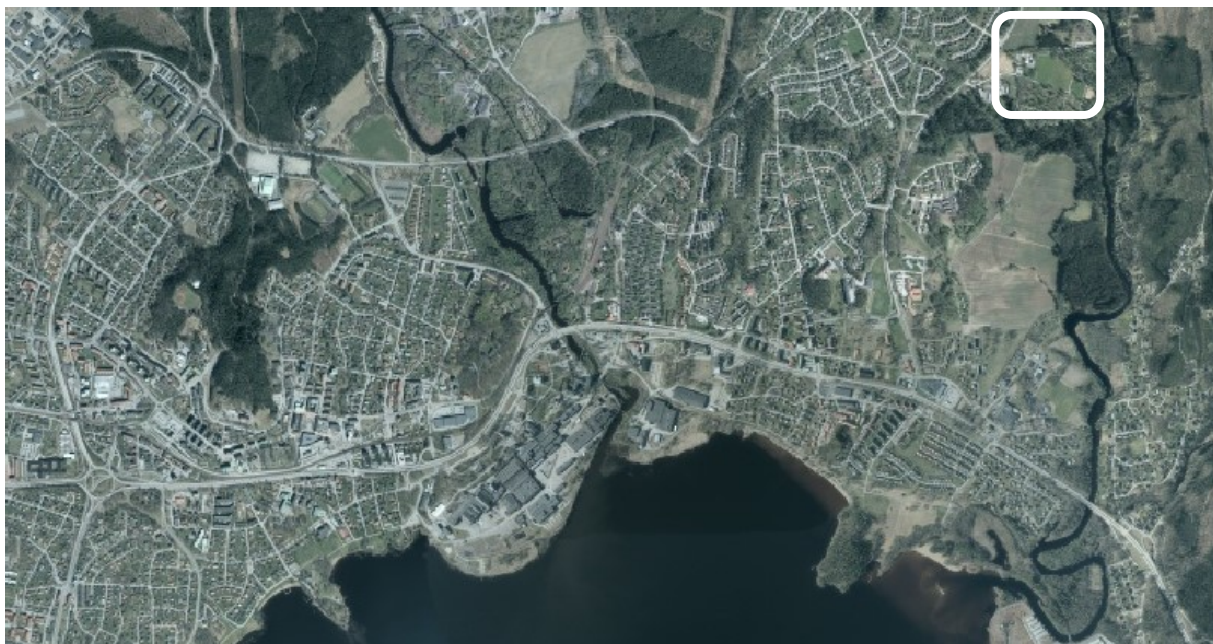
DETALJPLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

SYFTE

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för en utvidgning av nuvarande begravningsplats och dess verksamhet genom att långsiktigt säkerställa ytor som behövs för driften av begravningsplatsens verksamhet.

LÄGE

Planområdet ligger i den nordöstra delen av Karlskoga kommun i stadsdelen Bråten ca 3,5 km nordöst om Karlskogas centrum. Planområdet nås från väg 234 (Österleden) via Dalens växthus eller via en gång- och cykelväg från bostadsområdet i väst. Planområdet avgränsas av Österleden och jordbruksmark i nordväst, av skog och naturreservaten Bullerdalen och Torkesviken i norr, öst och söder och i sydväst av Dalens växthus.



Lokaliseringskarta och planområdesgräns markerat med vit linje

BAKGRUND

Samhällsbyggnadsnämnden gav i uppdrag 2017-09-12 åt Samhälle och Serviceförvaltningen (f.d. Samhällsbyggnadsförvaltningen) att upprätta förslag till detaljplan för *Östra kyrkogården* i syfte att utreda utbyggnadsmöjligheterna för begravningsplatsen. Östra kyrkogården är den enda begravningsplats i Karlskoga kommun som har utbyggnadsmöjligheter jämfört med de begravningsplatser som finns i Karlskoga kommun. Dessa begravningsplatser har redan idag platsbrist och Svenska kyrkan har flaggat för att verksamheten vid Östra kyrkogården är i behov av expanderings med anledning av att möta det kommande behovet av fler begravningsplatser i kommunen.

Planuppdraget initierades till följd av att verksamheten för Östra kyrkogården tog kontakt med den dåvarande mark- och exploateringsavdelningen på Samhällsbyggnadsförvaltningen om önskemål att utveckla verksamheten och i samband med detta köpa in ytterligare mark i anslutning till verksamhetsområdet. Markområdet är idag inte planlagt och med en detaljplan fastställer man platsens ändamål till begravningsplats.

OMFATTNING OCH MARKÄGOFÖRHÅLLANDEN

Planområdet är ca 20 ha stort och omfattas av fastigheten Bråten 2:23 där Karlskoga församling står som lagfaren ägare samt delar av Bråten 2:24, Bråten 2:22 och Bråten 2:17 som samtliga ägs av Karlskoga kommun.

TIDIGARE STÄLLNINGSTAGANDE

ÖVERSIKTSPLAN

Enligt Karlskoga kommuns översiktsplan (2011) är Östra kyrkogården den kyrkogård i kommunen som har bäst utrymme för utbyggnad och utveckling i Karlskoga kommun. I översiktsplanen anges det att Östra kyrkogården bör säkerställas genom detaljplanläggning för att trygga utrymme för framtida behov av antalet begravningsplatser. Planförslaget anses därav vara förenligt med kommunens översiktsplan (2011).

GÄLLANDE STADSPLAN, DETALJPLANER

- Nr 248: Förslag till stadsplan för del av Karlskoga (Dalen 2) Laga kraft 1976-02-20. Akt. 1883K-5429. Det är endast en liten del i planförslagets västra delar som berör detaljplanen. Den del är planlagd som parkmark och berörs av den naturmark som föreslås i planförslaget längs med Österleden.
- Nr 255: Förslag till stadsplan för Dalen (Område 3 och 4), Karlskoga kommun. Laga kraft 1976-09-30. Akt. 1883K-5494. Det är endast en liten del i planförslagets västra delar som berör detaljplanen. Den del är planlagd som parkmark och berörs av den naturmark som föreslås i planförslaget längs med Österleden.

RÄTTIGHETER OCH SERVITUT

Det finns ett avtalsservitut registrerade inom planområdet.

- Serv 1: akt 18-IM3-65/44.1, med ändamålet väg. Servitutet berör fastigheten Bråten 2:16 som förmån och Bråten 2:22 - 2:23 som last.

BESLUT OM NY DETALJPLAN

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade den 12 september 2017 att uppdra åt Samhälle och Serviceförvaltningen (f.d. Samhällsbyggnadsförvaltningen) att upprätta förslag till detaljplan för *Östra kyrkogården*.

FÖRENLIGHET MED 3, 4 OCH 5 KAP MILJÖBALKEN

RIKSINTRESSE, KULTURMILJÖ OCH FORNLÄMNINGAR

Planområdet berörs av riksintresse för totalförsvaret Villingsbergs skjutfält, *område särskilt behov av hinderfrihet*. Den planerade markanvändningen bedöms inte innebära någon konflikt med nämnt riksintresse. Inom eller angränsande planområdet finns idag inga kända fornlämningar dock finns ett kyrkligt kulturminne inom planområdet. Östra kyrkogårdens krematoriekapell har angetts av Riksantikvarieämbetet som kulturminne enligt 4 kap. KML, en närmre beskrivning ges i kommande avsnitt *Befintliga förhållanden > Markanvändning och bebyggelse > Kulturhistorisk värde*.

BEFINTLIGA FÖRHÅLLANDEN

MARKANVÄNDNING OCH BEBYGGELSE

Stora delar av planområdet utgörs idag av en befintlig begravningsplats, krematoriekapell, etablerade vägar, gångvägar, parkeringar, förrådsbyggnader samt av en deponiyta för blommor, gravstenar, jord, grus och sand. Den norra, nordvästra samt västra delen som idag består av skogs, natur, och åkermark är oexploaterad. I mitten av planområdet ligger krematoriekapellet som används för begravningsceremonier samt för kremation. År 1993 anlades en särskild gravplats för de som inte tillhör något kristet samfund - kvarter X, vilket bör finnas på allmänna begravningsplatser (2 kap. 2§ Begravningslagen). På begravningsplatsen finns idag även urngravar, minneslund och traditionella kistgravar. I de östra delarna av begravningsplatsen finns en damm med ett konstverk från år 1982, se bild nedan.



Vy över Östra kyrkogården, med utsikt över fontän samt kapellbyggnad.

Markens sluttar mjukt ner i riktning mot Svartälven i öst. I södra delen finns förrådsbyggnader för skötseln av begravningsplatsen. Planområdet omgärdas av två större naturreservat, Bullerdalen och Torkesviken och i sydväst av det kommunala växthuset Dalen. Längst den västra sidan av planområdet löper Österleden (väg 243.). Begravningsplatsen är en välbesökt plats för många invånare i kommunen, vilket tillsammans med de kringliggande vandringslederna vid Bullerdalen och Torkesviken, gör det till ett socialt viktigt område för Karlskoga och andra besökare.

KULTURHISTORISKT VÄRDE

Inom planområdet finns ett kapellkrematorium som invigdes år 1946. Kapellet samt den befintliga begravningsplatsen är idag klassat som kyrkligt kulturminne och skyddad enligt 4 kap. (1988:950) kulturminneslagen (KML), likaså en framtida utvidgning omfattas av detta. Enligt Riksantikvarieämbetets kulturminnesförklaring beskrivs kapellkrematoriet och Östra kyrkogården som en *"Skogskyrkogård i storslaget bergslagslanskap, vars karaktär tillvaratagits. Åttkantigt, tämligen slutet kapellkrematorium, dominerande beläget på områdets högsta del och med en öppen sluttning ner mot gravplatserna och en damm samt en skulptur av Willy Gordon. En välanpassad tillbyggnad har gjort. Kupolartad ceremonirum med välbevarad 1940-talskaraktär."*

Kapellet består av en oktagonformad byggnad med tälttak i enkupigt tegel. Fasaden har en ljusbeige puts med tre öppna entréer i portallikande form åt söder. Byggnaden omges i nederkant på fasaden av en stensockel som sträcker sig upp i portalerna. I öst finns en liknande stenportal entré dock med direkt anslutning till ena ceremonirummet som har utblick över hela kyrkogården.



Krematoriekapellet sett sydöst ifrån.



Östra entrén med stensockel.



Södra portalen tréerna med stensockel

NATUR

TORKESVIKENS NATURRESERVAT

Planområdet avskämmas i nordöstra delen av det kommunala naturreservatet Torkesviken. Reservatet är 48 hektar stort och bildades år 2001. Reservatet används dels som rekreationsområde med flera motionsspår i varierande sträckningar. En del av sträckningen är även ett elljusspår. Naturreservatet gränsar även det mot Svartälven och det finns ett flertal etablerade stigar och motionsspår i området.

BULLERDALENS NATURRESERVAT

Planområdet avskärmats åt söder och öst av det kommunala naturreservat Bullerdalen. Reservatet är 31 hektar stort och bildades år 2000 och utgörs av en 10–20 meter djup bäckravin som skapats genom att Bullerbäcken i området skurit sig igenom jorden. Granskog och blåbärsris dominerar reservatet och området har en artrik fauna med bland annat 14 olika ormbunksväxter. Här kan man bland annat hitta strutbräken, måbär, lilja, trolldruva och underviol. Naturreservatet gränsar mot Svartälven. I reservatet finns ett flertal sittplatser, spångar och gångstigar som leder ner mot Svartälven. Stigarna är väl etablerade i området och tydligt avskilda från planområdet.

BIOTOPSOMRÅDE

Inom Torkensviken naturreservat som ligger strax norr om planområdet finns ett nyckelbiotopsområde. Biotopsområdet beskrivs att innehålla "*Örtika bäckdråg*" enligt Länsstyrelsens databaser. Nyckelbiotopsområden är skogsområden med mycket höga naturvärden. Biotopkaraktären i området är enligt Länsstyrelsen, rikligt med döda träd, högstubbar, grova träd, diabasgångar och död ved. Området har stark sluttning och är källpåverkat. Biotopsområdet ansluter även till bäckar och Svartälven. Inom planområdet kan det dock finnas objekt som omfattas av det generella biotopskyddet trots att det inte är utpekade i länsstyrelsens databaser. Biotopskyddet innebär förbud att skada biotoperna. Om biotoper som är skyddade enligt det generella biotopskyddet riskerar att skadas i samband med en exploatering måste en dispens från det generella biotopskyddet sökas innan området exploateras.

SVARTÄLVEN

Öster om Östra Kyrkogården rinner Svartälven som är ett vattendrag som leder från Malmlången till Imälvens inlopp. Totalt ingår vattendraget i en 20 mil lång älv som rinner från källsjöar i Dalarna, genom Bergslagen och sedan ut i sjön Skagern. Älven domineras av lugnflytande strömförhållanden och blev utpekade som värdefullt vatten för naturvård av Länsstyrelsen (2005).

JORDBRUKSMARK

Planförslaget innebär att jordbruksmark tas i anspråk för i huvudsak begravningsplats. Enligt 3 kap. 4 § miljöbalken får jordbruksmark, såsom åkermark, endast tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och om detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk. Att tillhandahålla begravningsplatser är ett statligt ansvar och räknas som ett väsentligt samhällsintresse.

Den jordbruksmarken som berörs av planförslaget, se orange fält i bild till höger, brukas idag med slåtter för vallproduktion av en arrendator. Eftersom marken brukas idag och ligger i direkt anslutning till annan jordbruksmark måste den anses vara brukningsvärd. Marken får därmed endast bebyggas för att tillgodose väsentliga samhällsintressen som inte går att tillgodoses på annan mark.



Länsstyrelsens sammanslagning av odlad mark från Lantmäteriets fastighetskarta samt jordbruksblock och ängs- och betesmarksinventeringen inom orange fält.

I takt med det ökade befolkningsunderlaget i kommunen ökar även behovet av fler begravningsplatser. De befintliga begravningsplatserna som finns i Karlskoga kommun, Skogskyrkogården, Karlskoga kyrka samt Östra kyrkogården visar idag en tydlig platsbrist. Begravningsplatsen avgränsas av naturreservat längst den östra, södra samt nordöstra vilket skapar barriär för begravningsplatsen att utvecklas åt det hållet. Detta gör att jordbruksmarken utgör den enda delen där begravningsplatsen kan utvidgas åt. Denna del anser kommunen är lämplig att ta i anspråk för en kommande utvidgning av begravningsplatsen.

Östra kyrkogården pekas ut som den begravningsplats i kommunen som har bäst utvecklingsmöjligheter i Översiktsplanen (2011). Detta har i samband med Översiktsplanen förankrats i Karlskoga kommun genom den demokratiska processen som genomförs i och med gällande översiktsplan. För att tillgodose det kommande behovet av fler begravningsplatser i kommunen, som är ett väsentligt samhällsintresse, föreslås att jordbruksmark behövas tas i anspråk för begravningsändamål. Dessutom anser kommunen att utvidgningen av begravningsplatsen och krematoriet på platsen som en naturlig del av samhällsutvecklingen i takt med att kommunens invånarantal ökar. För att möjliggöra för ett hållbart samhällsbyggande krävs det fler begravningsplatser i Karlskoga kommun.

Aktuellt planområde innefattar en relativt liten del av jordbruksmark, ca 1,6 ha och ligger redan i anslutning till befintlig begravningsplats. En alternativ lokalisering i Karlskoga kommun bedöms inte ekonomisk eller ekologisk hållbar då planområdets utrymme, struktur och läge för en begravningsplats inte går att hitta i andra delar av kommunen. Dessutom anger Översiktsplanen att Östra kyrkogården ska utvidgas framför att någon ny plats ska lokaliseras. Kommunen bedömer att den del av jordbruksmarken som tas i anspråk väger tyngre rent ekologiskt och ekonomisk jämfört med att etablera en ny begravningsplats någon annanstans i kommunen. Infrastruktur såsom el, vägar, gång- och cykelvägar, parkeringen samt vatten och avlopp som redan finns utbrett i området kan fortsätta nyttjas och byggas ut. Att etablera en ny begravningsplats någon annanstans anses som slöseri på resurser. Planförslaget anses därför vara ett hållbart alternativ då ett redan befintligt område kan utvecklas.

Den kvarvarande areal av jordbruksmark, om ca 2000 m² som ligger i angränsning till planområdet norra delar innan dessa att ett krandike förekommer, kommer att vara möjlig att fortsätta brukas. Påverkan på kvarvarande jordbruksmark blir att arealen minskar av förklarliga skäl på redan befintliga arealer dock så kvarstår och förbättras de ovannämnda rätvinkliga mönstret på resterande jordbruksmark, vilket anses positivt. Jordbruksmarken ägs av Karlskoga kommun och ägosplittring uteblir. Den kvarvarande jordbruksmarken är över 20 meter bred och 100 meter lång vilket gör den fullt möjligt att brukar efter det att detaljplanen genomförs.

GATOR, TRAFIK OCH KOMMUNIKATION

TRAFIK OCH KOMMUNIKATION

Riksväg 243 (Österleden) är belägen strax väster om planområdet och är den enda tillfarten till området. Vägen är en primär länsväg som sammanbinder Noravägen med E18. Vägen har en typisk landsvägskaraktär och saknar vägrenar, övergångsställen, av- och påfarter samt gång- och cykelbana. Hastigheten är 70km/h.

Tillfarten till Östra kyrkogården löper på utsidan av det kommunala växthuset Dalen. Andra infartsleder med exempelvis cykel eller till fots kan ske från bostadsområdet i väst via en gång- och

cykelväg, dock behöver man korsa väg 243 för att ta sig över. Det finns i nuläget ingen möjlighet att korsa denna väg vid planområdet på ett säkert sätt men ca 130 meter norr om planområdet finns en planskild gång- och cykelpassage via tunnel under riksväg 243 samt även ca 50 respektive 300 meter söder om planområdet. Det finns även ett flertal gångvägar från både Torkesvikens- och Bullerdalens naturreservat. Hållplatser för kollektivtrafik finns ca 300 meter söder om planområdet.

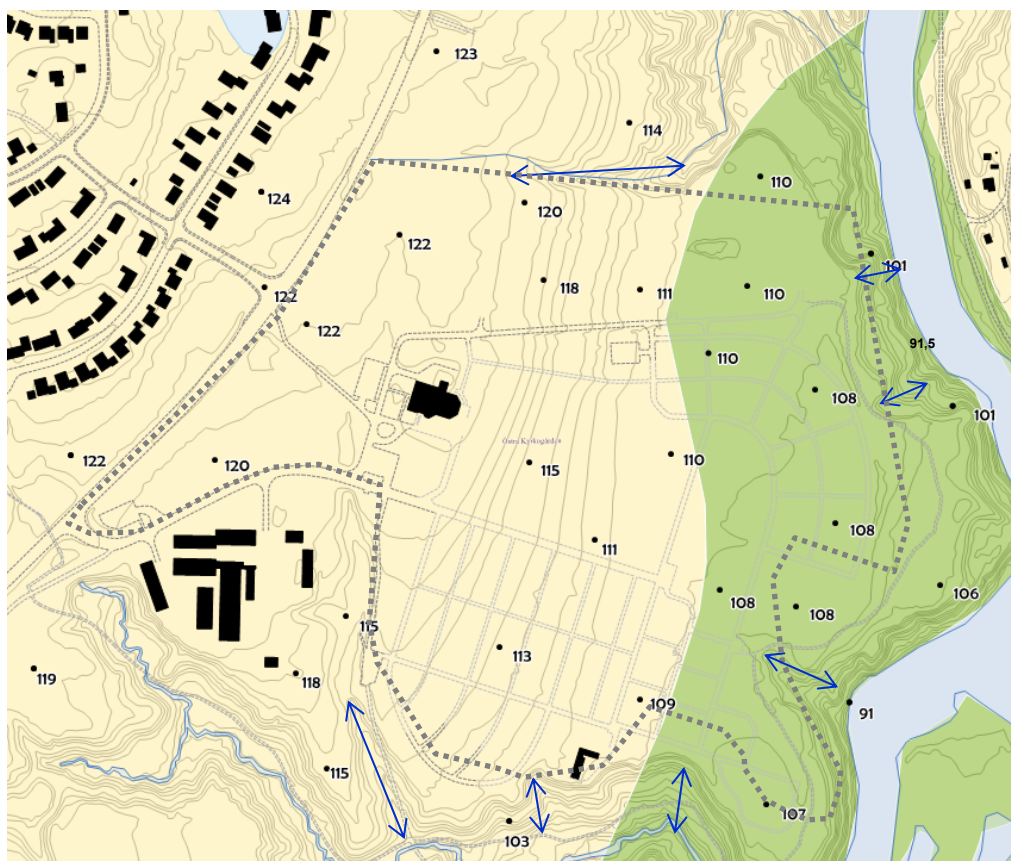
TRANSPORTER MED FARLIGT GODS

Österleden är utpekad som sekundärled för transporter av farligt gods. En sekundär transportled är en väg utpekad av Länsstyrelsen som syftar till en rekommenderad sträckning för trafik med farligt gods mellan de primära lederna. Farligt gods får dock transporteras på alla vägar som inte är belagda med Länsstyrelsens förbud av transport av farligt gods. Att en väg inte är utpekad som en rekommenderad transportled är därmed ingen garanti för att det inte förekommer transporter av farligt gods. Länsstyrelsen i Stockholm län har tagit fram Riktlinjer för planläggning intill vägar och järnvägar där det transporteras farligt gods (2016:6). Länsstyrelsen anser att det, för de flesta sekundära leder, behöver finnas ett bebyggelsefritt skyddsavstånd på minst 25 meter mellan vägen och markanvändning bostäder (B), centrum (C), vård (D), handel (H), friluftsliv och camping (N), tillfällig vistelse (O), besöksanläggningar (R), skola (S) och kontor (K). Dock nämns inte användningen begravningsplats (M) i Länsstyrelsens rapport men användningen kan enligt kommunens bedömning likställas med användningen besöksanläggning (R). Länsväg 243 har dessutom ett utökat byggnadsfritt avstånd på 30 meter, vilket beslutats av Länsstyrelsen 2008-08-21, därav säkerställs ett bebyggelsefritt om minst 30 meter från vägen i detaljplaneförslaget.

GEOTEKNISKA FÖRHÅLLANDEN

JORDART OCH HÖJDFÖRHÅLLANDEN

Området stiger markant i höjdskillnader från Svartälven och Bullerdalen till Kyrkogården. Enligt granskningskartan från SGU (Sveriges geologiska undersökning) består planområdet till största del av lera och silt, längs i öster förekommer älvsediment av sand, vilket är klassat att ha hög genomsläpplighet. Markområdets höjdskillnad stiger successivt från naturreservatet i väst till öst. Det skiljer ca 10–12 meter i höjddled mellan planområdets västra och östra delar. Utöver finns en svag sluttning i riktning från norr till söder. Sluttningen utanför planområdet, söderut i riktning mot Bullerdalen, är ca 15 meter före det att gångstråket i naturreservatet nås och cirka 20 meter i höjdskillnader mellan Svartälven och den västra sidan av planområdet.

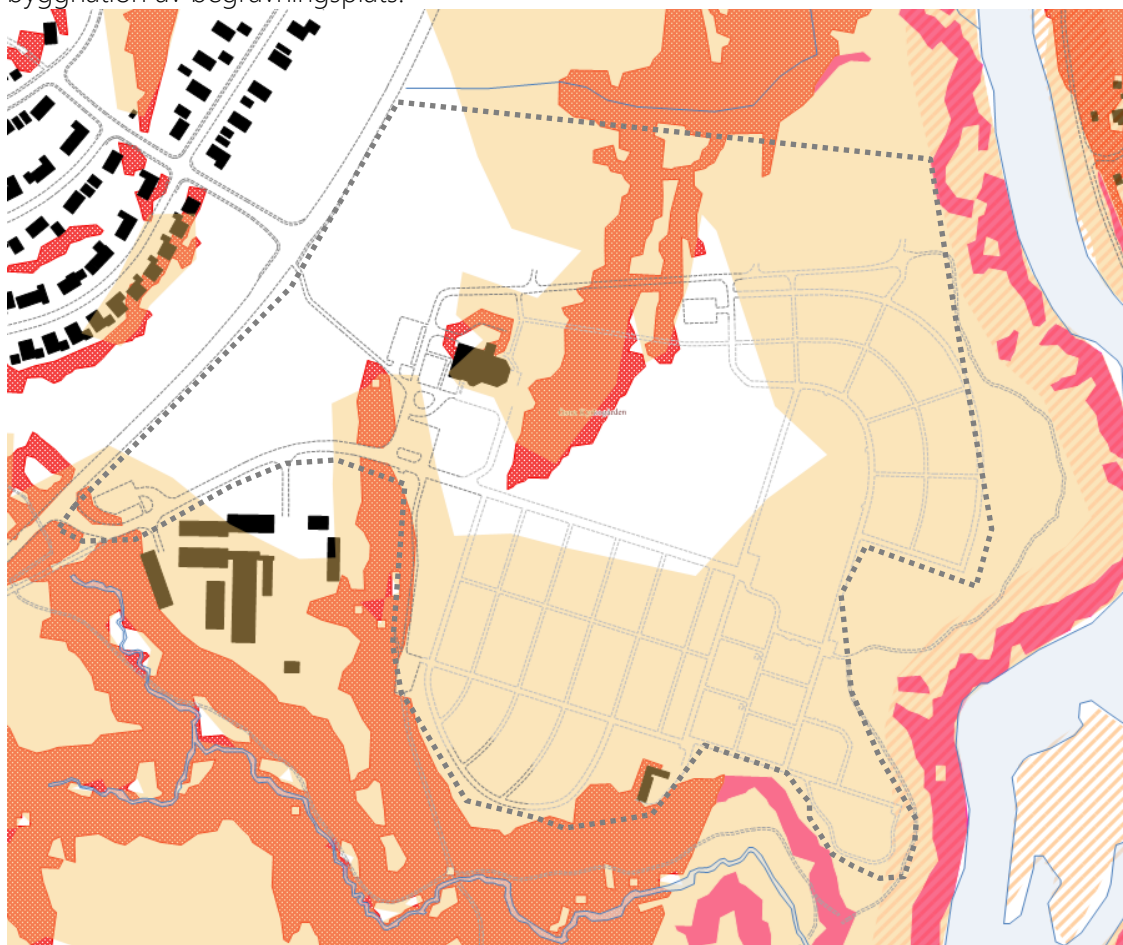


Jordartskarta med höjdkurvor där gult fält visar områden med lera-silt, grönt område Älvsediment med sand. Illustrerad planområdes gräns inom grå streckad linje. Inom blå pilar visas befintliga raviner.

RAS OCH SKREDRISKFÖRHÅLLANDEN

Det finns registrerad risk för skred inom planområdet enligt Länsstyrelsens rapport *Ras och skredrisk i Örebro län*, 2013:37. Kartläggningen är schematisk och baseras på lutning och höjdförhållanden. Enligt den geotekniska markundersökningen som utförts av Loxia group AB (2019) över området visar den dock att den förekommande jordarten är att betrakta som stabil för markuppfyllnader. Markuppfyllnader större än 1 m får dock ej utföras inom ett avstånd motsvarande dubbla djupet av ravinen, dvs. vid en 5 meter djup ravin ska bebyggelsen inte hamna närmre än 10 m från ravinkanten. Detta ställer särskilda krav på området i nordöst som vetter mot Svartälven och änden av Torkesviken naturreservat. Inom detta område skall uppfyllnadshöjden begränsas till 0,5 m, vilket redovisas på plankartan genom högsta tillåtna markhöjd. Detta gör att det även ställs högre krav på de områden som vetter mot raviner, vilket planområdets norra, södra samt östra delar gör. Där rekommenderas det att ingen bebyggelse bör placeras i direkt anslutning till dessa, vilket säkerställs genom prickmark

på plankartan. Dessa delar kan även påverkas av erosion från ravinen i Torkesvikens naturreservat, Svartälven samt Bullerdalens naturreservat på lång sikt. Utöver detta finns ingen registrerad risk för höga radonhalter inom eller i närheten till planområdet. Andra delar av området lämpas sig väl för byggnation av begravningsplats.



Ras och skredriskområden:

Rött prickigt fält visar områden med lera eller silt som lutar minst 10% (LST).

Rosa fält visar områden med sand eller grus som lutar minst 40% 50 meter inom vattendrag/sjö (LST).

Gult fält visar området där förutsättningar för skred i finkornig jordart finns (SGU).

Orange streckat fält visar strandnära området där förutsättningar för skred i finkornig jordart finns (SGU).

Ras- och skredriskområden inom området redovisas på bild på föregående sida och omfattar främst de delar som vetter mot naturreservaten samt en remsa i mitten av planområdet. Detta kartlager har tagits från SGU samt Länsstyrelsens GIS-analys där ras och skredriskområden utpekar är det material som är grövst och utgör således en ganska omfattande felkälla. Datat har olika upplösning och grundskalor och kommer dels från lokala, dels från den översiktliga jordartsgeologiska databasen. Speciellt den översiktliga databasen har större felmarginal, ibland uppemot 50 meter. Aktsamhetsområden nära jordartsgränser bör, enligt rapporten, värderas med försiktighet.

Felklassningar i jordartsdatat kan även förekomma, varför aktsamhetsområden både felaktigt kan ha pekats ut eller missats att tas med. Vägbankar, avfallsdeponier och andra utfyllnader som har en viss marklutning kan felaktigt ha pekats ut som aktsamhetsområden. Detta sker om den underliggande jordarten enligt databasen är lera eller annan skredkänslig jordart. De jordarter som klassificerats som skredkänsliga måste ha en viss mäktighet för att skred ska kunna initieras.

Kommunens bedömning är att vidare åtgärdsbehov ej föreligger. Kommunen gör den bedömning med hänvisning till den geotekniska undersökningen som gjorts, där det visar att marken är lämpligt för bebyggelse då större delar av planområdet enligt mätningar bedöms som fast 1,5 meter ner samt medel fast därefter. Ansvar för att ta fram och bekosta en mer detaljerad geoteknisk undersökning för att mer i detalj fastställa markens beskaffenhet vid kommande byggnation. Som ovan nämnt anses den förekommande jordarten som stabil för markuppfyllnader enligt den geotekniska undersökningen, vilket gör att eventuell byggnation inom de delar som är utpekade av LST samt i SGU:s kartor anses vara lämpade för bebyggelse.

SKYFALL OCH DAGVATTENFÖRHÅLLANDEN

Enligt skyfallskarteringen¹ som togs fram under 2019 finns en risk att mindre delar av området setts under vatten vid ett 100 års regn, se bild nästkommande sida. Bostadsområdet i väst avvattnas längs med ett dike som löper genom Bullerdalen för att sedan ta sig vidare ut mot Svartälven. Detta dike påverkar inte planområdet. Skyfallskarteringen visar därmed på att stora delar av planområdet inte utsetts för några kritiska mängder vatten vid ett 100 års regn.

Det område som enligt skyfallskarteringen är mest kritisk är det område som ligger strax väster om kapellbyggnaden, vilket har naturliga förklaringar då delar av kapellbyggnaden har källarvåning i suterräng och parkering samt underjordiskt garage strax utanför den del som ligger i suterräng. Enligt skyfallskarteringen kan man se att inget flöde leds till detta område från kringliggande delar av planområdet utan detta är främst utmarkerat i skyfallskarteringen som en lågpunkt i och med befintliga förhållanden. Utöver detta finns en lågpunkt inom planområdet östra delar. Denna omringas dock av en mur vilket medför att dagvattnet stannar och fördröjs inom planområdet. Någon bebyggelse påverkas inte av den lågpunkten i och med planförslaget har prickmark inom detta område.



Utdrag ur skyfallskartering. Gula/ orangea områden indikerar förhöjd flödessamling kring dagvatten, ytor där dagvatten blir stående vid ett 100-årsregn. Pilar visar simulering av dagvattnets flödesriktning. Planområdet är illustrerat med svart linje. Planområdet är illustrerat med svart streckad linje.

¹ Skyfallskartering som tagits fram av SWECO (2019) visar på flödesriktningar av dagvatten samt simulering av översvämningsnivåer vid ett 100-årsregn i Karlskoga kommun, d.v.s. ett regn som statistiskt inträffar en gång på 100 år.

TEKNISK FÖRSÖRJNING OCH AVFALL

Elledningar - och vattenledningar finn tillgängliga inom och anslutning till planområdet. Delar av området ligger inom verksamhetsområde för VA. Elledningarna löper dels i lokalgatan, dels via gång- och cykelvägen i väst. Avfall hanteras av fastighetsägaren eller den part som upplåter fastigheten inom planområdet. Dagvattenledningar inom området tillhör inte verksamhetsområdet för VA. Vid uppförande av miljöhus eller liknande byggnation för hantering av avfall inom byggnaden ska detta göras i enlighet med gällande föreskrifter och regelverk i samråd med ansvarig för avfallshantering.

PLANFÖRSLAG OCH FÖRÄNDRINGAR

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för en utvidgning av Östra kyrkogården och dess verksamhet. Utöver detta möjliggörs det för en gång och cykelväg längs Österleden samt en parkering med huvudfunktion för Bullerdalens naturreservat. Vidare är syftet att fastställa platsens ändamål till begravningsplats genom detaljplan. Vid utformning av planförslaget har Plan och bygglagen (2010:900) och Boverkets Allmänna råd (2014:5) används, lagstöd redovisas i sin helhet nedan för respektive planbestämmelse.

ANVÄNDNING AV ALLMÄN PLATSMARK

GATA PBL (2010:900) 4 kap. 5§ 4 st. 2 p

Användningen tillämpas för områden avsedd främst för både fordonstrafik och gång- och cykeltrafik som har sitt mål vid gatan. I användningen ingår även komplement som behövs för gatans funktion. Användningen gata kan betecknas **GATA** och kan vid färgläggning ges ljusgrå färg.

GÅNG PBL (2010:900) 4 kap. 5§ 4 st. 2 p

Användningen tillämpas för områden för gångväg. Användningen betecknas **GÅNG** och ges vid färgläggning ljusgrå färg.

CYKEL PBL (2010:900) 4 kap. 5§ 4 st. 2 p

Användningen tillämpas för områden för cykelväg. Användningen betecknas **CYKEL** och ges vid i plankartan färgläggning ljusgrå färg.

P-PLATS PBL (2010:900) 4 kap. 5§ 4 st. 2 p

Användningen tillämpas för områden för parkering. I användningen ingår även komplement som behövs för parkeringens funktion. Användningen parkering betecknas **P-PLATS** och ges vid färgläggning ljusgrå färg.

NATUR PBL (2010:900) 4 kap. 5§ 4 st. 2 p

Användningen används för att reglera naturmark som till exempel grön- och skogsområden som inte är anlagda och inte sköts mer än enligt skötselplan eller genom viss städning. Användningen anges på plankartan med versaler, **NATUR** och ges vid färgläggning ljusgrön färg.

ANVÄNDNING AV KVARTERSMARK

BEGRAVNING PBL (2010:900) 4 kap. 5§ 4 st. 3 p

Användningen tillämpas för områden för begravningsändamål. Till begravningsändamål hör den mark som behövs för alla former av begravning. Likaså de byggnader och anläggningar som verksamheten kräver, exempelvis ceremonilokaler, bårhus och krematorier. Användningen begravningsplats betecknas **M** och ges vid färgläggning lila färg.

TEKNISK ANLÄGGNING PBL (2010:900) 4 kap. 5§ 4 st. 3 p

Användningen teknisk anläggning tillämpas för områden för tekniskt ändamål, i det här fallet för transformatorstation. Anläggningarna kan generera lågfrekvent buller, vibrationer, lukt eller övrig störning. Inom planområdet finns redan etablerade anläggningar. Användningen betecknas **E₁** och ges vid färgläggning blå färg.

EGENSKAPSBESTÄMMELSER FÖR ALLMÄN PLATS

UTFART

Utfartsförbud PBL (2010:900) 4 kap. 9§ - Ofyllda cirklar ovan användningsgräns: Körbar förbindelse får inte anordnas. Ett in- och utfartsförbud läggs till i plankartan med syfte att säkra en lämplig infart till parkeringen.

EGENSKAPSBESTÄMMELSER FÖR KVARTERSMARK

BEGRÄNSNING AV MARKENS UTNYTTJANDE

Prickmark PBL (2010:900) 4 kap. 11§ 4 st. 1 p - anger mark som inte får förses med byggnad. Bestämmelsen tillämpas för att bevara ett byggnadsfritt avstånd av lämplighetsskäl till allmän platsmark. Dessutom tillämpas den för att bevara ett byggnadsfritt avstånd till de raviner som ligger utanför planområdet, i Bullerdalens- samt Torkesvikens naturreservat. Delar av den mark som inte får förses med byggnad närmast naturreservaten är beräknad utifrån resultatet av den geotekniska utredningen gällande ras och skred, dvs att byggnader inte ska placeras inom ett avstånd motsvarande det dubbla djupet av ravinerna. Dessutom används det bebyggelsefria området för att säkerställa ett lämpligt område till den sekundära leden för farligt gods.

MARK

n₁ PBL (2010:900) 4 kap. 5§ 4 st. 2 p – Markens höjd får inte vara högre än 110,5 meter över nollplanet.

MARKENS ANORDNANDE OCH VEGETATION

n₂ PBL (2010:900) 4 kap. 5§ 4 st. 2 p – Marken ska vara tillgänglig för omhändertagande av dagvatten. Dagvatten från anlagd mark ska ledas till anvisad förbindelsepunkt (damm) för fördröjning.

OMFATTNING

Högstanockhöjd PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 1 p - Högsta nockhöjd på 10 meter medges för huvudbyggnad avseende ändamålet begravningsplats och gäller inom egenskapsområdet. Nockhöjd är den högsta delen av byggnadens takkonstruktion. Enstaka byggnadsdetaljer såsom antenner, spiror, kors och övriga uppstickande delar får överstiga byggnadens nockhöjd.

Högstaplushöjd PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 1 p - Högsta plushöjd (119 meter) i meter över angivet nollplan medges för huvudbyggnad med ändamålet begravningsplats och inom egenskapsområdet som berör kapellbyggnaden. Höjd på bebyggelse anges i plushöjd. Nockhöjden innebär den högsta punkten på byggnadens takkonstruktion. Skorsten, antenner eller liknande får inte överstiga byggnaden nockhöjd.

+119 m.ö.h (RH 2000) medger huvudbyggnadens befintliga nockhöjd.

Högstatalhöjd PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 1 p - Högsta totalhöjd (4,5 meter) i meter medges för transformatorstation inom användningsområdet.

RIVNINGSFÖRBUD

r₁ PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 4 p – Byggnad får inte rivas

UTFÖRANDE

b₁ PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 1 p – Endast 30% av markytan får hårdgöras

b₂ PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 1 p – Endast 50% av markytan får hårdgöras

VARSAMHETSBESTÄMMELSER

k₁ PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 2 p– Taktäckning ska vara av terrakottafärgat enkupigt tegel. Taket skall ha en tornliknande utformning.

k₂ PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 2 p– Fasader ska vara av puts och målas i ljus-beige färg

k₃ PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 2 p– Befintlig stenpartier såsom socklar längs fasadens nederkant samt entréer ska bibehållas med avseende på volym och proportion i samband med åtgärder såsom renovering. Sockelkaraktären ska vara av gråa stenplattor.

k₄ PBL (2010:900) 4 kap. 16§ 4 st. 2 p– Befintlig byggnads karaktärsdrag vad gäller kulturhistoriska värden gällande volym, detaljer, material och färgsättning ska bibehållas.

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER FÖR KVARTERSMARK

MARKRESERVAT FÖR ALLMÄNNYTTIGT ÄNDAMÅL

u₁ PBL (2010:900) 4 kap. 6§ – Markreservat för allmännyttiga underjordiska ledningar. Marken ska vara tillgänglig för underjordiska ledningar. Områdena ska hållas byggnadsfritt och tillgängligt.

UPPHÄVANDE AV STRANDSKYDD

a₁ PBL (2010:900) 4 kap. 17§ – Strandskyddat område enligt Miljöbalken 7 kap. 13 - 18 a §§

Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Inom strandskyddat område är det förbjudet enligt *Miljöbalken 7 kap. 15 §* att:

- uppföra nya byggnader,
- ändra byggnader eller sätta upp andra anläggningar eller anordningar som avhåller allmänheten från att röra sig där,
- gräva, spränga eller på annat sätt förbereda för sådana åtgärder,
- utföra andra åtgärder som kan skada växt- och djurliv.

En kommun får enligt Plan- och bygglagen (4 kap. 17 §) i en detaljplan bestämma att strandskyddet ska upphävas för ett område om det finns särskilda skäl, vilka listas nedan. Intresset av att ta området i anspråk ska väga tyngre än strandskyddsintresset. Vid varje beslut om dispens eller upphävande av strandskyddet ska enligt Miljöbalken 7 kap. 18 g § en fri passage lämnas för allmänhetens tillträde och för att bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv.

Planområdet omfattas delvis av strandskydd enligt Miljöbalken 7 kap. 13–14 §§ på grund av närheten till Svartälven, se bild nästkommande sida. Strandskydd finns i hela Sverige längs hav, sjöar och vattendrag och sträcker sig 100 meter upp på land och lika långt ut i vattnet från strandlinjen. Strandskyddet föreslås upphävas i tre delar av den östra sidan av planområdet genom en prövning enligt 7 kap Miljöbalken.

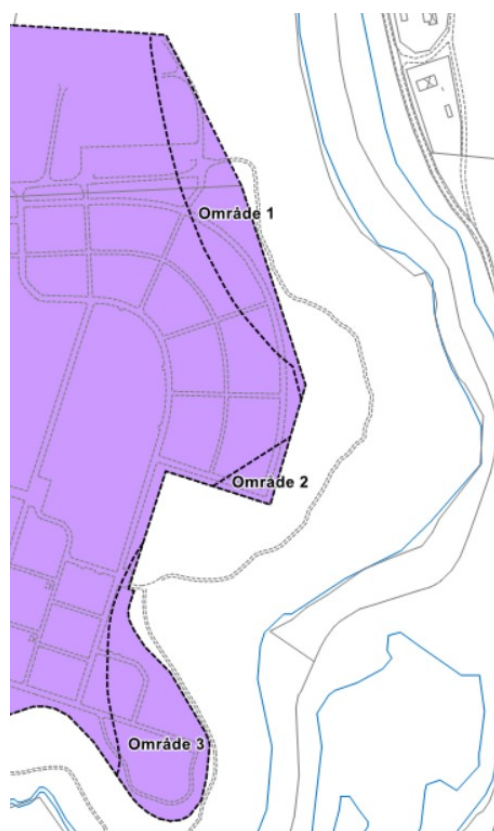
Särskilda skäl enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken som får beaktas är om området som avses:

1. är ianspråktaget på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. är väl avskilt från stranden av till exempel en större väg eller järnväg,
3. behövs för en anläggning som måste ligga vid vatten och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver användas för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför strandskyddsområdet,
6. behöver användas för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Upphävande av strandskydd med hänvisning till särskilda skäl enligt Miljöbalken 7 kap 18 c § pt. 5

Östra Kyrkogården är etablerad på platsen sedan lång tid tillbaka och anses vara den begravningsplats i kommunen som har utvecklingsmöjligheten. Att anlägga en helt ny begravningsplats någon annanstans i kommunen eller bygga en ny krematoriebyggnad på en annan plats anses som slöseri på befintliga resurser. Östra Kyrkogårdens har idag platsbrist och begravningsplatsen behöver expandera för att möta kommande behov. Att kommunen säkrar mark för begravningsplats anses därmed som samhällsviktigt och ett angeläget allmänt intresse. Strandskyddet för markområdet upphävs med hänvisning till att markområdet behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

Det är tre relativt små områden i sammanhanget som berör av strandskydd. Dessa tre delar är samtliga redan ianspråktaga av verksamheten för begravningsplatsen. Vid delar av område 1 finns begravningsplatser för medlemmar i andra trossamfund. Begravningsplatser för detta ändamål kan enbart utvidgas åt den del av område 1 som idag inte är ianspråktaget för detta ändamål, dvs den norra delen av område 1. Att välja ett område utanför strandskyddat området skulle utgöra ett försvårande för allmänhetens tillgänglighet till en begravningsplats som uppfyller kraven för medlemmar i andra trossamfund, dvs mark som är ovigd sedan tidigare och med fri sikt mot öst. Enligt Begravningslagen (1990:1144 2§) har huvudmannen, i det här fallet Svenska kyrkan, skyldighet att tillhandahålla särskilda gravplatser för dem som inte tillhör något kristet trossamfund. Delar av område 1 som omfattas av strandskydd betraktas som ovigd. Det område som idag finns för detta



Områden som berörs av strandskydd. Område 1-3.

ändamål är ett relativt avgränsat område som dessutom redan är fullt ianspråktaget. Område 2 och 2 är redan ianspråktaga för begravningsplatser.

Strandskyddet föreslås upphävas inom ovannämnda områden med administrativ gräns och betecknas med **a₁** på plankartan.

GENOMFÖRANDETID

Genomförandetiden för planen är 5 år efter den har vunnit laga kraft. Genomförandetiden är den tidsperiod inom vilken en detaljplan är tänkt att kunna genomföras. Under genomförandetiden får som huvudregel planen inte ändras, ersättas eller upphävas mot berörda fastighetsägares vilja.

MILJÖFÖRHÅLLANDEN

VATTEN

Svartälven ekologiska status har bedömts som otillfredsställande i den senaste statusklassningen (2019). MKN är satt till god *ekologisk status* till 2027. När det gäller kemiskt ytvattenstatus har Svartälven god status. Närmast Svartälven består jordlagret av älsediment av sand vilket har hög genomsläpplighet. Jordarten är till fördel då vattnet lättare infiltreras och fördröjs inom denna jordart än i lerjord där vattnet rör sig på ytan och inte ner i jorden.

I detaljplanen har en yta frigjorts inom det planerade området där man kan samla upp och fördröja dagvatten. Ett sätt att behandla dagvattnet kan vara att låta vattnet passera en markbädd för att fördröja vattnet innan dess att det når recipienten. Detaljplanen har dessutom bestämmelser om andelen hårdgjord yta, i öst närmast Svartälven har bestämmelsen att endast 30 % av marken får hårdgöras dvs att 70% av marken ska vara genomsläpplig. Dessa planbestämmelser tillsammans med områdets jordart, skapar goda förutsättningar för att dagvatten från begravningsplatsen hinner infiltreras innan dess att det slutligen når Svartälven. I den västra delen, där begravningsplatsen utvidgas har bestämmelser att endast 50% får hårdgöras. Bestämmelsen har satts för att delar av området ligger inom verksamhetsområde för VA vilket betyder att området har möjlighet att kopplas på det allmänna dagvattensystemet, samt att det ligger en bit från, cirka 300–500 m, från recipienten (Svartälven).

Enligt behovsbedömningen (2020-09-22) bedöms aktuellt planförslag inte medföra någon betydande miljöpåverkan, och en miljökonsekvensbeskrivning har i sin tur inte gjorts. Trots att området genom detaljplanens genomförande kommer genomgå förändringar, så som utvidgad mark för begravningsplatser så bedöms, med hänvisning till den redovisning, utredning och efterföljande planbestämmelser som tillagts detaljplanen gällande omhändertagande av dagvatten och fördröjning av detsamma genom reserverad yta för omhändertagande av dagvatten och andelen genomsläpplig mark i planförslaget inte bidra till försämrade miljö- och klimatförhållanden.

Vatten som kommit i kontakt med gravar, exempelvis regnvatten som filtrerats genom marken där det skett gravsättning kallas bland annat gravvatten (lakvatten). Gravvatten kan innehålla förhöjda värden av organiskt material, kväve, fosfor och bakterier som riskerar att spridas till grundvattnet. Det kan innebära att omhändertagandet av detta vatten är anmälnings eller tillståndspliktigt. Enligt miljöbalken (9 kap 7 §) ska ett sådant vatten avledas och renas eller tas om hand på något annat sätt så att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer. För detta ändamål bör lämpliga dagvattenanordningar eller andra inrättningar utföras så att dagvattnet kan hanteras inom begravningsplatsen. Därav har säkerställandet kring markområde för rening av dagvatten säkerställts inom detaljplanen (n₂). Dagvattnet från begravningsplatsen ska ledas till samt renas inom området, ett förslag är att någon form av markbädd anordnas inom egenskapsområdet utan att påverka grundvattnet. En utvidgning av verksamhetsområde för dagvatten är också en rekommendation som skulle gynna planområdet i stort.

Vatten från begravningsplatser kan som ovan nämnt spridas till grundvattnet. Enligt Naturvårdsverket finns dock ingen risk för spridning av mikrobiell grundvattenförorening om avståndet till gravarna är mer än en meter. Det finns heller ingen risk för denna typ av förorening från gravar som är äldre än ett år. Östra kyrkogården är en relativt modern begravningsplats där gravar placerat med mer än 1 meter emellan och inte lika tätt som det i regel görs på äldre

begravningsplatser. Kistor gravsätts normalt 1,6 meter ner i marken enligt Svenska kyrkan och enligt Begravningslag (1990:1144) ska en kistgrav när den är i marken vara täckt av minst 1 meter jordlager.

Mätning av grundvatten har skett i samband med den geotekniska markundersökningen som utförts inom området. Mätningen har gjorts i den högre respektive lägre belägna delen av aktuellt undersökningsområde. Rören har mätts en gång i november 2019 och avläsningen visade då att grundvattennivån inom den västra delen var +119,3 samt +110,0 inom den östra delen av området, vilket visar att grundvattenförekomst finns på omkring 2,8 meter under markytan. Enligt SGU (Sveriges geologiska undersökning) har grundvattennivåerna inom regionen varit över de normala för årstiden i november 2019. Mot öster bedöms grundvattennivån sjunka mot Svartälven och här kan även flera grundvattenmagasin utvecklas i sedimentjorden. Enligt SGU:s kartläggning är grundvattnets sårbarhet hög i de östra delarna av planområdet då marken består av genomsläppliga jordar ovanpå grundvattenmagasin. Stora delar av de västra delarna av planområdet ligger inom lerjord. De västra delarna har låg sårbarhet då marken består av mindre genomsläppliga jordar utan kända magasin, enligt SGU:s kartläggning. Leran kan utgöra ett tätt lock över det jordlager som innehåller grundvatten. Begravningsplatsen är i stort sett redan ianspråktagen i den östra delen av planområdet och här finns de allra äldsta gravplatserna. Den del som främst berörs av nya kistgravar är den del som består av jordbruksmark där lera och silt förekommer. Grundvattenmagasinet som ligger inom planområdet är inte klassat som vattenförekomst med tillhörande miljö kvalitetsnormer. Kommunen bedömer att grundvattnet inte kommer att påverkas av planförslaget.

LUFTFÖRORENINGAR

Karlskoga kommun bedömer att MKN för utomhusluft inte är på väg att överskridas i nu läget eller efter antagande av detaljplanen. Luftkvaliteten i Karlskoga är, i jämförelse med de nationella gränsvärdena av god kvalitet, dvs underskrider normerna generellt sett.

TRAFIKBULLER

För störningskänsliga verksamheter, så som begravningsplatser, bör i första hand etableras i områden som inte är störda av buller eller vibrationer. Enligt 2 kap. 5 § PBL ska bebyggelse lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet, med hänsyn till bland annat möjligheterna att förebygga bullerstörningar. Buller beaktas vanligtvis inom sådana områden, i närhet till vägar/spårtrafik och flygplatser, där bebyggelse riskerar utsättas för trafikbuller. Vid nyetablering av verksamhet eller ändrad användning av områden är det viktigt att skydda störningskänsliga verksamheter. Sådan verksamhet bör inte lokaliseras alltför nära en infrastruktur anläggning om delar av området exponeras av för höga bullernivåer. Exempelvis bör parker och begravningsplatser i tätorter ge möjlighet till avkoppling från omgivande miljöer, som ofta är bullerexponerade. Naturvårdverket har tagit fram ett riktvärde på 55 dBA för rekreationsområden.

BULLERBERÄKNING

Österleden 2017

Antal fordon/dygn: 2810

Andel tung trafik: 10 %

Medelhastighet (skyltad hastighet): 70 km/h

Vägbredd köryta: 9 meter

Mottagaravstånd: 15 meter

Beräkningen från Österleden mitt visar värden på 62 dBA ekvivalent ljudnivå för det område som närmst prövas för begravningsändamål, **15 meter** från vägområdets mitt. Bullerberäkningen visar att riktlinjerna för buller överskrids.

Österleden 2017

Antal fordon/dygn: 2810

Andel tung trafik: 10 %

Medelhastighet (skyltad hastighet): 70 km/h

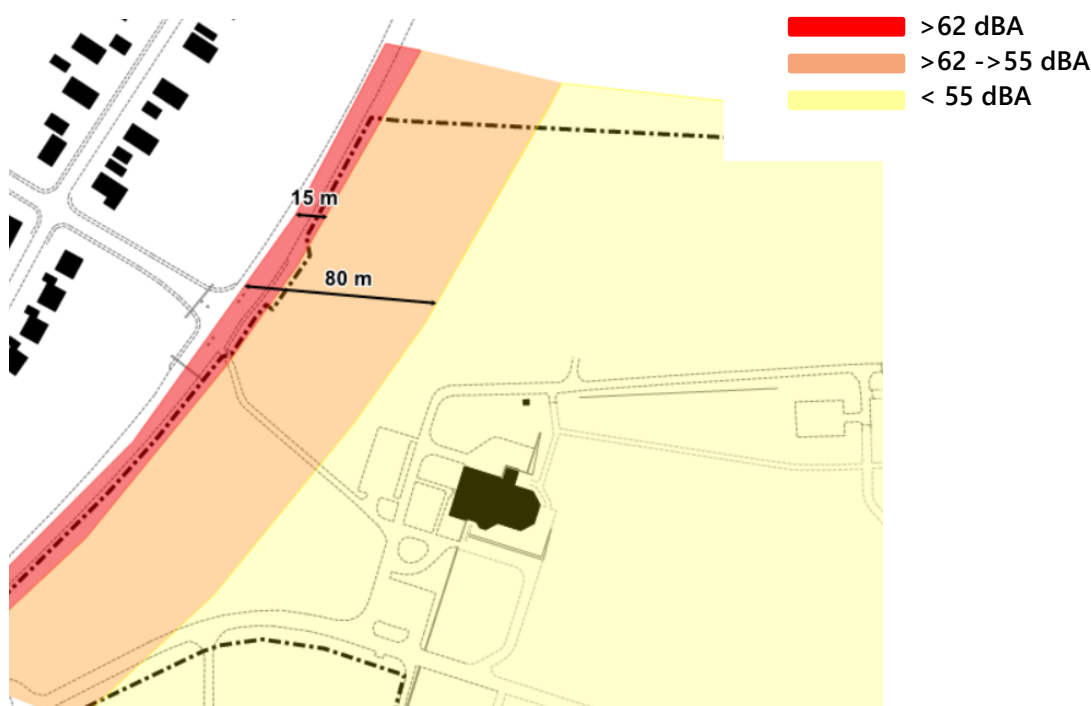
Vägbredd köryta: 9 meter

Mottagaravstånd: 80 meter

Beräkningen från Österleden mitt visar värden på 55 dBA ekvivalent ljudnivå för det område som prövas för begravningsändamål **80 meter** från vägområdets mitt. Bullerberäkningen visar att riktlinjerna för buller inte överskrids.

Bedömning buller:

Det är endast en liten del av begravningsplatsen som riskeras att utsättas för bullernivåer som ligger över Naturvårdverkets riktvärden för rekreationsområden. Illustrationen nedan syftar till att visa vilka områden inom planområdet som utsätts för buller. Inom gult område överskrids inte Naturvårdverkets riktvärde men inom orange överskrids den endast med 7 dBA från rekommendationerna. I och med att majoriteten av begravningsplatsen ligger utanför dessa 80 meter och sluttar svagt neråt mot Svartälven bedömd bullret inte påverka besökare i området. Dessutom finns god tillgång till rekreationsområden utanför planområdet i reservaten där människor kan leta sig till avkoppling. Eftersom bullernivåerna endast överskrids inom ett 80 meters spann från vägområdet och att det finns god tillgång till rekreations på andra delar av begravningsplatsen anser kommunen att inga åtgärder kring buller behöver göras för planområdet då riktvärdena inte överskrids i den övervägande delen av planområdet.



EVENTUELLA KONSEKVENSER AV PLANFÖRSLAGET

NOLLALTERNATIV

Upprättas *inte* förslag till detaljplan innebär det att en utveckling av Östra Kyrkogården uteblir och bristen på begravningsplatser i kommunen kvarstår. Vidare innebär det att jordbruksmarken som ligger i den nordvästra delen av planområdet bibehålls. Ett annat nollalternativ är att en ny begravningsplats inom närtid behöver anläggas på en annan plats inom kommunen då det enligt prognoser talar för ett ökat behov av begravningsplatser inom närtid.

BEBYGGELSE, LANDSKAPSBILD OCH NATURMILJÖ

I planförslaget har utformningsbestämmelser, höjdbestämmelser samt prickmark lagts till på plankartan. Detta för att i möjligaste mån bevara de arkitektoniska egenskaperna för kapellbyggnaden samt vyn som man möts av vid begravningsplatsen befintliga entré. Planförslaget möjliggör för ett bebyggelsefritt område framför och på sidorna av kapellbyggnadens södra del.

Planförslaget innebär en förändring av delar av området då det ändras från ängs- och åkermark till begravningsplats. Landskapsbilden kommer därmed att förändras. Delar som idag utgörs av ängs- och åkermark kan komma att hårdgöras med exempelvis förrådsbyggnader, parkeringar, gångvägar, planteringar samt nya gravplatser. En begravningsplats sköts i regel i liknelse med parkmiljöer och är ofta belyst stora delen av dygnet. Detta kan komma göra att den yta mellan Österleden och kapellet kommer att få ett annorlunda utseende vilket kommer innebära att miljön kommer skötas och förvaltas på samma sätt som övriga delar av begravningsplatsen som redan är ianspråktaga. Gräsytor kan komma att anläggas och sedan klippas och träd och buskar kan komma att planteras. Förvaltare av begravningsplatser anpassar ofta kyrkogårdar utifrån befintliga förhållanden såsom höjder, berg i dagen, träd, små rinnande vattendrag etc vilket kommer att ge mer värde för landskapet i sig som gör att utvidgningen av begravningsplatsen kommer smälta in i omgivningen. Utöver detta används en begravningsplats ofta av allmänheten och likställs med ett rekreativsområde där många besökare strövar utan att ha ett särskilt ändamål. Den jordbruksmark som tas i anspråk kommer i och med planförslaget istället att kunna användas av fler personer i kommunen än enbart av en lantbrukare som tidigare.

Inom kvartermarken strax söder om infarten till begravningsplatsen har en yta säkerställts för begravningsändamål vilket syftar till plantering av träd som ska skapa en form av allé. Träden ska fungera som en barriär till Dalen växthus generera till en snyggare entré till begravningsplatsen. Dessa ytor kommer att göra så att miljön mellan vägen in till kyrkan och växthuset kommer att förändras. Som det ser ut idag möts man av baksidan av Dalens växthus. Baksidan av Dalens växthus består idag av långa fasader i röd plåt. Träden kommer ha en avskärmande effekt mot denna sida av verksamhetsområdet för Dalens växthus.

De enskilda intressen som främst påverkas av en eventuell utbyggnad av begravningsplatsen är bostadsfastigheterna som ligger 75 meter väster om planområdet, som i vissa fall får förändrade omgivningar en bit ifrån sin fastighet. Detta gäller främst den utblick över jordbruksmarken som tas i anspråk för begravningsändamål i och med planförslaget. Några riskavstånd eller andra generella riktlinjer gällande avstånd mellan en begravningsplats och annan bebyggelse finns inte fastställt nationellt. Det finns heller inget som tyder på att en samlokalisering av bostäder och begravningsplatser ses som en risk utifrån människors hälsa och säkerhet vid studerandet av andra begravningsplatser runt om i landet. Boverket har dock tillsammans med naturvårdsverket, Räddningstjänst samt Socialstyrelsen presenterat allmänna råd för planering nära miljöstörandeverksamheter, *"Bättre plats för arbete"* vilket redovisar olika typer av säkerhetsavstånd från olika miljöstörandeverksamheter till annan bebyggelse såsom bostäder. Just begravningsplatser eller krematorier finns inte nämnda i de allmänna råden men i samma råd anges riktvärdet för skyddsavstånd för mindre förbränningsanläggningar till 50–200 meter, vilket kan som närmast likställas med krematorier. Det högre värdet, alltså det som har 200 meters säkerhetsavstånd, avser fastbränsleanläggningar med bränslelager och de lägre avstånden avser gas- och oljeeldade anläggningar. Med hänsyn till faktorer såsom buller, transporter, psykiska besvär m.m. har skyddsavstånd för krematorier bedömts i tillståndsärenden ligga inom intervallet 50–100 meter, enligt *Naturvårdsverkets branschfakta: Krematorieverksamhet - utgåva 4*. Krematoriet som är placerat vid Östra kyrkogården ligger ca 200 meter från närmaste bostadsbebyggelse. Krematorieverksamheter är dessutom tillståndspliktiga enligt miljöprövningsförordningen (2013:251):93.20.B, vilket ställer särskilda krav på antalet kremeringar, utsläpp, buller, avfall m.m. Kommunens bedömning är därför att 75 meter mellan närmsta del av begravningsplatsen samt bostäder i väst är ett accepterat avstånd som tillfredsställer människors hälsa och säkerhet. Dessutom finns det inga planer på att krematoriet kommer hamna närmre bostadsbebyggelsen än vad den

ligger i dagsläget då krematoriet precis byggts ut under 2020–2021. Förslag till detaljplan berör ett markområde som är det enda där begravningsplatsen har utvecklingsmöjligheter. Genom att Karlskoga växer och befolkningsunderlaget ökar har området kommit att bli aktuellt för en utbredning av begravningsplatsen. Det viktigt att utnyttja marken på ett resurseffektivt sätt vilken planförslaget bedöms att bidra med. Med hänsyn till dessa aspekter bedömer kommunen att fördelarna som planen medför därmed väger tyngre än nämnda olägenheter (2 kap. 6 § & 4 kap. 33 § PBL).

TRAFIK OCH TILLGÄNGLIGHET

Tillfart till begravningsplatsen sker genom en lokalgata som löper från Österleden och förbi Dalens växthus för att sedan ledas vidare längs begravningsplatsen västra sida ner mot en mindre parkering vid Bullerdalens naturreservat. Det finns även en parkering inom planområdets södra delar i anslutning till lokalgatan som leds från Österleden. Planförslaget skapar möjlighet för utbredning av denna parkering och främst användas av människor till och från rekreationsområdet Bullerdalen. I och med det ökade antalet gäster i kommunens naturreservat skapar utökningen av parkering större tillgänglighet till reservatet. Ett utfartsförbud säkerställs vid parkeringen mot infarten direkt från Österleden. Det skapas även möjlighet för en separerad gång- och cykelväg längs med Österleden som sedan eventuellt kan byggas ut och kopplas på det befintliga gång och cykelvägnätet strax söder och samt ca 130 meter norr om planområdet. Detta kommer i framtiden skapa möjlighet för en säkrare väg för exempelvis skolungdomar till Torkesvikens naturreservat där idrott ofta utövas. Inom kvartermarken är det upp till begravningsplatsen verksamhetsutövare att anlägga vägar samt parkering för besökare. Detta skapar en flexibilitet för verksamhetsutövaren som kommer förvalta begravningsplatsen under lång tid framöver. Kommunen har tagit hänsyn till allmänhetens tillgänglighet genom att planlägga för en gång- och cykelväg längs med Österleden för att inte försämra allmänhetens tillgång till området.

GENOMFÖRANDEBESKRIVNING

En genomförandebeskrivning redovisar de organisatoriska, tekniska, ekonomiska och fastighetsrättsliga åtgärder som behövs för att åstadkomma ett ändamålsenligt genomförande av detaljplanen. Beskrivningen är vägledande för genomförandet och har ingen rättsverkan.

HANDLÄGGNING OCH TIDPLAN

Karlskoga kommun har valt att handlägga denna detaljplan med ett utökat förfarande enligt Plan- och bygglagen (SFS 2010:900). Handläggningen påbörjades 2018, återupptogs 2020. Detaljplanen planeras sändas ut på samråd under vintern 2021, granskning under sommaren 2021 och förväntas bli antagen under hösten 2021. Genomförandet av detaljplanen bedöms vara färdigställd 5 år efter att detaljplanen har vunnit laga kraft.

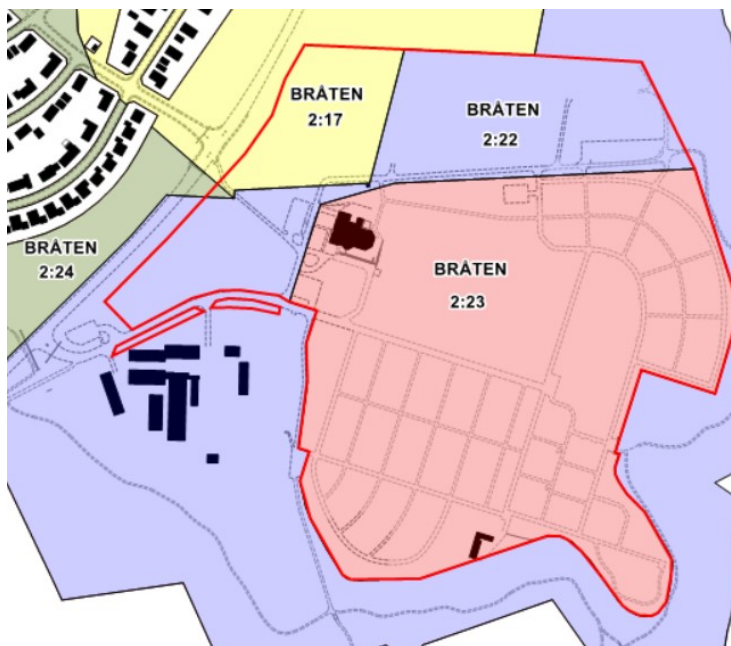
HUVUDMANNASKAP OCH ANSVARSFÖRDELNING

Kommunen är huvudman för allmän platsmark. Lantmäterimyndigheten verkställer de fastighetsrättsliga genomförandefrågorna efter ansökan. Det tekniska genomförandet av allmänna anläggningar ombesörjes av Karlskoga Energi och Miljö AB. Exploatören svarar för och bekostar iordningsställande av kvartersmark och därmed sammanhängande utredningar, undersökningar samt eventuella åtgärder och tillstånd m.m. Kommunen ansvarar för skötsel och anläggning inom parkmark, p-plats, natur samt gatumark.

Inom kvartersmarken strax söder om infarten till begravningsplatsen har en yta säkerställts för begravningsändamål vilket syftar till plantering av träd i form av allé för att skapa en barriär till Dalen växthus. I marköverlåtelseavtal kommer kostnader, ansvar och förvaltning av detta redogöras. Denna del ska efter tecknat av marköverlåtelseavtal överlåtas till Svenska kyrkan. Övriga skyldigheter eller åtaganden framgår av eventuella marköverlåtelseavtal-/markanvisningsavtal. Utöver detta är den part som initierar åtgärder som flytt av kablar ansvarig för eventuella kostnader.

FASTIGHETSRÄTTSLIGA KONSEKVENSER

Detaljplanen illustrerar nybildande av områden som skall användas för kvartersmark med användningen begravningsändamål. Angiven kvartersmark berör fyra fastigheter, Bråten 2:23, delar av Bråten 2:22, mindre del av Bråten 2:24 samt delar av Bråten 2:17. Fastigheterna Bråten 2:23-2:24 samt Bråten 2:17 ägs av Karlskoga kommun. Delar av nämnda fastigheter kan slås samman med Bråten 2:23 som ägs av Svenska Kyrkan, se förslag på bild till höger. Fastigheterna kan komma att delas upp genom avstyckning i en fastighet eller fler.



Områden som kan överlåtas för begravningsändamål inom röd linje. Plangränser kan användas vid nybildande av fastigheter.

Vidare ska delar av Bråten 2:22 i sydvästra delen av planområdet, den del som idag används som infart, fortsatt användas för allmänt ändamål, gata, parkering och park. Gatan, parkeringen samt naturmarken ska efter att planförslaget vinner laga kraft förvaltas av Karlskoga kommun. Detaljplanen medger fastighetsreglering och upplåtande av avtal för ledningar, de åtgärder som krävs för fastighetsbildning initieras och bekostas av exploatören om inget annat avtalas.

PLANEKONOMI

Detaljplanen bekostas av Svenska Kyrkan enligt avtal. Planavgift ska inte tas ut i samband med bygglovsprövning.

ÖSTRA KYRKOGRÅRDEN – BRÅTEN 2:23 M.FL.

LAGAHANDLING